

Ukbla Mld.



1000040773525

ikt. szám: FPH027 /76 - 3 /2012

tárgy:

Tájékoztató a HIPA beszédésének saját tulajdonú szoftverrel történő kezelésének lehetőségéről

előkészítő: Adó Főosztály
Informatikai Főosztály

TÁJÉKOZTATÓ

a Közgyűlés részére

Tisztelt Fővárosi Közgyűlés!

A Fővárosi Közgyűlés 2011.11.16-i ülésén 3452/2011. (11.16.) Föv. Kgy. határozatával felkérte a Főpolgármestert, hogy vizsgálta meg a Helyi Iparüzési Adó (HIPA) beszédésének saját tulajdonú szoftverrel történő kezelésnek lehetőségét, kitérve az új szoftver kifejlesztésének és üzemeltetésének költségeire is.

A fentiekkel összefüggésben az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Fővárosi Közgyűlést:

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. alapján működtethető fővárosi helyi adók nyilvántartási, elszámolási és feldolgozási informatikai rendszerének kialakításáról 1995-ben kötött a Főpolgármesteri Hivatal szerződést. A Helyi Adók Információs Rendszer (HAIR) jelenlegi funkcionalitásának kiépítése folyamatos, üzem közben, évenkénti bővítő fejlesztésekkel valósulhatott meg, tekintettel a főváros pénzügyi lehetőségeire. A rendszer bevezetését követően a bővítésre, jogszabálykövető fejlesztésre, igény szerint, az üzemeltetési feladatokra (rendszer-támogatásra, rendszerkarbantartásra, adatfeldolgozás, stb.) évente hirdetmény közzététele nélküli, tárgyalásos eljárások lefolytatása alapján került sor. A szoftverfejlesztési/karbantartási feladatok ellátása megköveteli a forrásnyelvi programokkal (kódok) való rendelkezést, azok birtoklását. Ezen kódok nem kerültek a Főpolgármesteri Hivatal tulajdonába.

A 1996. január 1-jén üzembe helyezett szoftverrendszer – a Főpolgármesteri Hivatal igényei alapján elkészített HAIR – egyedi szoftver, a szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. tv. 1.§ (2) bekezdés c) pontjának hatálya alá tartozó, szerzői jogvédelem alatt álló alkotás (számítógépi programalkotás).

A Fővárosi Közgyűlés határozatai (1.-4. melléklet) bizonyítják, hogy a Fővárosi Önkormányzat – és a Főpolgármesteri Hivatal illetékes belső szervezeti egysége – 2003 óta foglalkozik a helyi adó

Az Okl.
2012. 03. 08.

nyilvántartási feladatok új konstrukcióban történő megoldásával. Az első elképzelés szerint a nyilvántartás outsourcing keretében valósult volna meg, melynek részletes kidolgozására a Főpolgármesteri Hivatal külső szakértőt vett igénybe. A feladatok felmérést követően elkészült szolgáltatáselem-jegyzékről kiderült, hogy a feladatok összetettsége és jogi környezetből adódó folyamatos változása a gyakorlatban kivitelezhetetlen. A Fővárosi Közgyűlés ennek alapján inkább egy új rendszer fejlesztésére és üzemeltetésére kétszakaszos közbeszerzési eljárás előkészítéséről döntött. Az igény- és környezetfelmérést, a szállítói függés vizsgálatot, a költségbecslést, valamint a közbeszerzés teljes dokumentációjának az elkészítését az Informatikai Ügyosztály megbízásából külső vállalkozó végezte el. A munka célja egy – minimum az akkori HAIR funkcionalitásával bíró – szoftver beszerzése, mely minimalizálja a szállítótól való függést és az üzemeltetés költségeit. Az elkészült szakértői anyag szerint legalább kétévnyi átfutási idővel, többmilliárdos beruházással és a szerzői jogok miatt továbbra is megmaradó függőséggel kellett számolni, ezért a közbeszerzési eljárás nem került kiírásra. A Fővárosi Közgyűlés nem támogatta a meglévő – egyébként jól működő – rendszer „kidobását”. A döntés idején rendkívül erősen megkérdőjeleződött az iparüzési adó jövője, egyidejűleg a kormány napirendjén volt a helyi adók rendszerének teljes átalakítása. Az iparüzési adó kiváltására különös figyelmet kapott az egységes értékalapú ingatlanadóztatás bevezethetőségének kérdése (Adóreform Bizottság jelentése 2005. március 31.). Az új szoftver beszerzésével szembeni óvatosságot igazolta a később bevezetett, majd hatályon kívül helyezett luxusadó rövid léte is, valamint az iparüzési adó beszedésének átmeneti áttelepítése az állami adóhatósági hatáskörébe 2009.07.01-2010.06.29. között.

A helyi adók információs rendszerrel kapcsolatos főbb közgyűlési döntéseket az 1-4. sz. melléklet tartalmazza.

Az adófeldolgozás jelenlegi állapota

A HAIR a Főpolgármesteri Hivatal legnagyobb, egyik legmegbízhatóbb és legkorszerűbb informatikai alkalmazása. Folyamatos fejlesztése és bővítése révén nem csupán az évente változó jogszabályi környezethez, felhasználói igényekhez, hivatali infrastruktúrához igazodik, hanem a 10 éve működő internetes szolgáltatások bővítésére is alkalmas (e-bevallás fejlesztése folyamatban). A rendszer az üzembe helyezés óta folyamatosan működik adatvesztés, súlyos üzemzavar nélkül, a jogszabályi kötelezettségek teljesítése a rendszer segítségével mindenkor határidőre megtörtént. A csatolt kimutatás (Melléklet 5.) szerint a fejlesztésre és üzemeltetésre fordított összeg együttesen a segítségével beszedett adó 0,12%-a.

A 282.b)/2006. (II. 23.) számú Főv. Kgy. határozat alapján a HAIR továbbfejlesztésének forrása 2012. december 31-ig biztosított.

Az új önkormányzati törvény elfogadásával az önkormányzati adóztatás alapjai megszilárdulni látszanak a helyhatóságok adóztatási jogának deklarálásával. Ez a döntés segíti a hosszú távú informatikai fejlesztések tervezhetőségét, mivel a főváros szedheti be az iparüzési adót. Ugyanakkor jelzi e szabályozási terület képlékenységét, hogy nem került bevezetésre a tervezett települési adó intézménye, a közlekedési adó vagy az értékalapú ingatlanadó sem. A jelenlegi nyilvántartási rendszer színvonalának megtartását, a jogszabálykövető karbantartást és az adatfeldolgozást az üzemeltetési szerződés garantálja. A funkcióbővítés – akár új adónem, akár további elektronikus szolgáltatások – alkalmanként külön-külön fejlesztési szerződéssel megvalósíthatóak.

Az Adó Főosztály álláspontja egy új szoftver kifejlesztéséről

Az Adó Főosztály, mint a helyi adóhatósági feladatokat végrehajtó belső szervezeti egység álláspontja, hogy bármilyen konstrukció keretében, bármilyen fejlesztő dolgozik a Főpolgármesteri Hivatalnak, a nyilvántartási rendszernek:

- üzembiztosnak,
- magas rendelkezésre állási szintűnek,
- a mindenkor hatályos jogszabályoknak megfelelőnek,
- a gyakori jogszabályváltozások miatt rugalmasnak,
- hatékonyak,
- magasan automatizáltnak,
- az elektronikus ügyintézés irányába is továbbfejleszhetőnek kell lennie,
- biztosítani kell az adóalanyok és a hivatalvezetés információival való pontos kiszolgálását.

A fentiek figyelembe vételével jelenleg nincs adószakmai indok a rendszer lecserélésére.

Az Informatikai Főosztály álláspontja egy új szoftver kifejlesztéséről

Az Elektronikus ügyintézésre való törekvés több éves múltra tekint vissza, melynek része volt egyfajta integrációs törekvés, amely szerint a helyi adóztatási rendszer átkerült volna a központi adóhatósághoz. 2008. évben látott napvilágot, 2009. évben megerősödött és az év végére megadatott az a törvényi háttér, mely szerint az önkormányzatok is foglalkozhatnak elektronikus ügyintézással. Ez a fajta törekvés azonban pontosan az integráció szándéka miatt elhalt, de 2010. második felében ismételten visszakerült a hatáskör az önkormányzatokhoz. Ez idő óta az Adó Főosztály és az Informatikai Főosztály együttműködve folyamatosan azon dolgozik, hogy követhető információáramlás, szolgáltatás legyen az ügyfelek irányában.

A magyarországi megyei jogú nagyvárosok adóztatási feladatának nagyságrendje nem viszonyítható a Fővároshoz, mivel az adónemek száma, az adófajták összetétele vonatkozásában nem hasonlíthatók össze. A vidéki nagyvárosokban 3-5 milliárdos nagyságrendű bevételek vannak helyi adóból és 10-50 fős apparátussal dolgoznak, hatalmas mennyiségű gépjárműadóval, telek-és építményadóval foglalkoznak. Szemben a fővárosi struktúrával, ahol ezek az adónemek a kerületekhez folynak be. Ezek alapján az összehasonlítás nem lenne reális.

A helyi iparüzési adó beszerzésére szolgáló rendszer újbóli kialakítása illetve kifejlesztése körülbelül 2 évet venne igénybe. A 6. és 7. számú mellékletben található egy összefoglaló kimutatás, mely valós képet ad egy ilyen összetett alkalmazás szerzői jogainak gyakorlás illetve licencek megszerzése, a rendszer birtoklása és üzemeltetési költségeiről.

Az 1995. évtől nagyobb üzemzavar és adatvesztés nélkül folyamatosan, megbízhatóan működő rendszer üzemeltetése és fejlesztése az iparüzési adóból származó bevétel összegének 0,12%-a. Egy új rendszer fejlesztésének és üzemeltetésének költsége viszont 3,1 milliárd forint lenne.

Az új rendszer a Főpolgármesteri Hivatal által történő fejlesztése nem valósítható meg, mivel az Informatikai Főosztályon jelenleg dolgozó informatikusok között nincs erre a célra megfelelő végzettséggel és szaktudással rendelkező és megfelelő létszámmal működő informatikus gárda, hiszen a jelenlegi fejlesztő cég több mint 200 informatikust foglalkoztat, akik napi

rendszerességgel foglalkoznak a rendszer karbantartásával illetve fejlesztésével. A Főpolgármesteri Hivatal informatikus szakembereivel egy ilyen rendszer csak üzemeltethető.

A jelenlegi rendszert üzemeltető vállalkozó biztosítja, hogy térben és időben a Főpolgármesteri Hivatalnak korlátlan hozzáférést biztosít a rendszerhez (a szerzői jog alapját képező forráskód közjegyző előtt letétbe lett helyezve).

Az Adó-és az Informatikai Főosztály együttműködve már több alkalommal beszámolt a Közbeszerzési Bizottság előtt a helyi iparüzési adó beszedésére szolgáló rendszerről és több alkalommal a Fővárosi Közgyűlés elé is került már ebben a témában előterjesztés. A Fővárosi Közgyűlés a HAIR rendszer tulajdonjogát megismerte, a koncepciót elfogadta és annak továbbvitelét javasolta.

Kérem a Tisztelt Fővárosi Közgyűlést a Tájékoztatóban foglaltak szíves tudomásul vételére.

Budapest, 2012. március 18.



Tarlós István

Tarlós István
főpolgármester

Láttam:

2012.03.27

Sáradi Kálmán
Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző



mellékletek:

1. a Fővárosi Közgyűlés határozatai a HAIR rendszerrel kapcsolatban 2003. évben
2. a Fővárosi Közgyűlés határozatai a HAIR rendszerrel kapcsolatban 2004. évben
3. a Fővárosi Közgyűlés határozatai a HAIR rendszerrel kapcsolatban 2005. évben
4. a Fővárosi Közgyűlés határozatai a HAIR rendszerrel kapcsolatban 2006. évben
5. A HAIR költségei 1995-2012. években
6. Saját tulajdonú szoftver kifejlesztésének és üzemeltetésének költségei
7. Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság általi keretmegállapodások listaárai

2012.03.27

[Signature]
Pénzügyi Koordinációt
nem igényel.

2012.03.19

Szignálta: *[Signature]*
Farkas László
főosztályvezető



Szignálta: *[Signature]*
Megyesné dr. Hermann Judit
aljegyző

